

ПАМЯТКА ПО ВЫЯВЛЕНИЮ СИТУАЦИЙ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Настоящая памятка содержит рекомендации, направленные на выявление личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, при реализации полномочий органов публичной власти и организаций.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С КОНФЛИКТОМ ИНТЕРЕСОВ

В соответствии со статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – «Федеральный закон № 273-ФЗ»):

Конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность – это возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Личная заинтересованность может быть **прямая** либо **косвенная**.

Прямая заинтересованность – это возможность извлечь выгоду напрямую из выполнения должностных обязанностей.

Косвенная заинтересованность – это не очевидная, а опосредованная возможность извлечь выгоду, например, через оказание в рамках своих служебных (должностных) обязанностей преимуществ одному лицу с последующим получением выгоды от данного лица.

Исходя из смысла данных понятий, следует, что конфликт интересов возникает, когда личные интересы служащего/работника мешают ему объективно выполнять свои обязанности» что может привести к принятию субъективных решений, способных нанести ущерб интересам отдельных лиц, общества или государства.

Личная заинтересованность не является прямым нарушением законодательства или ущемлением публичного интереса, однако она может оказывать влияние на объективность и беспристрастность выполнения служебных (должностных) обязанностей.

Конфликт интересов условно можно разделить на следующие виды:

реальный – состоявшийся факт исполнения должностных обязанностей в условиях наличия личной заинтересованности, что может повлиять на объективность принимаемых решений;

возможный/потенциальный – ситуация, в которой личная заинтересованность служащего/работника не является достаточной для возникновения конфликта интересов в текущий момент, но потенциально может привести к возникновению ситуации конфликта интересов;

мнимый – ситуация, в которой наличие у служащего/работника личного интереса может быть воспринято другими лицами способ воздействия на выполнение им своих обязанностей, даже если фактически такое нежелательное влияние отсутствует или не может иметь место.

Для квалификации ситуации в качестве конфликта интересов в целях противодействия коррупции необходимо достоверно установить одновременное наличие **следующих признаков**:

- личную заинтересованность (возможность получения доходов или выгод должностным лицом или связанными с ним лицами);

- фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности;

- связь между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий (принятие конкретных решений или наоборот бездействие в тех ситуациях, когда должен принять решение).

Только совокупность всех указанных признаков свидетельствует о наличии конфликта интересов в конкретной ситуации.

Частью 2 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ определены **субъекты – выгодоприобретатели, с которыми может быть связан конфликт интересов**. К ним относятся:

- лица, состоящие с должностным лицом в близком родстве или свойстве: родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей (далее – «родственники»),

- гражданин или организации, с которыми должностное лицо или его родственники состоят в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Близкие отношения – отношения, позволяющие полагать о наличии заинтересованности и зависимости между участниками. Признаками иных близких отношений могут являться: совместное проживание на одной жилплощади; регистрация по одному адресу; ведение общего хозяйства; наличие общих детей, рождённых вне брака; участие в расходах другого лица; оплата долгов, отдыха, лечения, развлечений другого лица; регулярное проведение досуга вместе; дарение ценного имущества, участие в крупных расходах третьих лиц, и другие обстоятельства, которые указывают на то, что жизнь, здоровье и благополучие близкого человека дороги соответствующему должностному лицу в силу сложившихся обстоятельств.

У бывших супругов нет близкого родства или свойства. Однако их могут связывать имущественные или иные близкие отношения.

В перечень аффилированных лиц, связанных со служащим/работником также могут входить:

- лица, с которыми служащий/работник и (или) его родственники, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;
- лица, с которыми служащий и (или) его родственники существуют финансовые обязательства, а также лица, имеющие перед служащим/работником и (или) его родственниками финансовые обязательства;
- организации, где служащий/работник работал до того, как поступил на гражданскую службу;
- организации, где работают родственники служащего/работника, а также кто имеет с ним или его родственниками имущественные и корпоративные отношения;
- лица и организации, от которых служащий/работник и (или) его родственники получали или получают доходы различного характера (арендная плата, плата по договорам купли-продажи, оказание услуг, выполнение работ и другие);
- организации, ценными бумагами (долями, паями, и т.п.) которых владеет служащий/работник или его родственники, либо связанные со служащим/работником и (или) его родственниками иными корпоративными отношениями;
- лица, с которыми служащий/работник либо его родственники ведут судебные разбирательства;
- лица, предоставившие служащему/работнику в пользование имущество на возмездной или безвозмездной основе;
- лица, которые подарили служащему/работнику или его родственникам недвижимость, транспортные средства или ценные бумаги (в натуральном или денежном выражении), а также лица, которые получили от служащего/работника такие подарки.

РАСПРОСТРАНЕННЫЕ СИТУАЦИИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

- заключение контрактов на поставку товаров, оказание работ (услуг) с юридическими лицами, учредителями которых являются родственники служащего/работника;
- осуществление контрольно-надзорных функций в отношении организаций, в которых трудоустроены либо проходят обучения лица, состоящие в близких отношениях со служащим;
- нахождение родственников или иных близких лиц в служебной зависимости от служащего/работника, назначение их на должности, выплата им вознаграждений и принятие иных необоснованных кадровых решений;

- получение служащим/работником, его родственником от подконтрольного/поднадзорного лица имущества в дар или пользование;
- наличие в собственности у родственников служащего/работника ценных бумаг организации, на деятельность которой служащий/работник может повлиять в ходе исполнения служебных (должностных) обязанностей;
- ведение предпринимательской деятельности родственником служащего/работника в подконтрольной ему сфере;
- имущественные обязательства и судебные разбирательства;
- выполнение служащим/работником функций представителя нанимателя в отношении его родственника, также находящегося в непосредственном подчинении лица, замещающего должность;
- участие служащего/работника в заседании комиссии при рассмотрении вопроса получения материальных благ его родственником, предоставление служащим/работником государственных (муниципальных) услуг, грантов, субсидий из средств соответствующих бюджетов, земельных участков для строительства объектов недвижимости и распределение иных ограниченных ресурсов аффилированным лицам;
- осуществление иной оплачиваемой работы лицом, замещающим должность, в организации, осуществляющей деятельность в подконтрольной ему сфере и т.п.

Во всех случаях конфликт интересов обусловлен определенными действиями (бездействием) служащих в отношении аффилированных к ним лиц как физических, так и юридических. В основном это связано с возможностью оказания преференций себе либо близким родственникам.

ВЫЯВЛЕНИЕ СИТУАЦИЙ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Своевременное выявление конфликта интересов является одним из важных способов предотвращения коррупционных правонарушений.

Основные способы выявления ситуаций конфликта интересов путем анализа:

- уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов или уже привела к нему;
- информационных материалов, представленных служащим/работником о себе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;
- коррупционно-опасных функций служащих/работников, в том числе входящих в состав различных комиссий;
- личностных и профессиональных связей служащего/работника, в том числе граждан, претендующих на замещение должности;
- уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы с учетом сведений о служащем;
- информации о соблюдении запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции посредством

программных систем, интернет-ресурсов (примерный перечень прилагается к настоящей памятке);

результатов служебных проверок;

сведений, представляемых служащим в справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

информации от органов государственной власти, правоохранительных органов, общественных организаций и других источников;

сообщений (заявлений, жалоб) о возможных коррупционных правонарушениях, заявлений физических или юридических лиц, которым стали известны факты конфликта интересов, либо полагающих, что они стали жертвами неправомерных действий со стороны служащего/работника;

принятых комиссиями решений, созданных в органе публичной власти или организации для осуществления их деятельности;

баз данных ЕГРЮЛ и ЕГРИП на предмет участия родственников служащего/работника в качестве руководителя, учредителя или участника в организациях, в отношении которых служащий выполняет функции государственного, муниципального (административного) управления;

мониторинга публикаций в средствах массовой информации и других общедоступных информационных ресурсах.

По завершении анализа информации, сотрудникам подразделений кадровых служб, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах публичной власти, рекомендуется представить служебную записку на имя представителя нанимателя. В ней отразить результаты проведенного анализа, а также указать выявленные нарушения законодательства в сфере противодействия коррупции, включая требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

ПОСЛЕДСТВИЯ НЕУРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Неуведомление служащим/работником представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также непринятие им мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является основанием для принятия решения о проведении антикоррупционной проверки и применении мер юридической ответственности.

Непринятие лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является – основание для увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ,
которые могут быть использованы для анализа информации,
связанной с выявлением ситуаций конфликта интересов:

<https://egrul.nalog.ru> - официальный сайт для получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

<http://zakupki.gov.ru> - официальный портал для получения данных о заключенных договорах, предметом которых являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг (включая приобретение объектов недвижимости или аренду имущества) от имени государственных (муниципальных) органов;

<https://service.nalog.ru/regmon> - официальный ресурс для получения информации о факте представления документов в налоговый орган при государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;

<https://service.nalog.ru/uwsfind.do> - официальный сайт для доступа к сведениям о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, в отношении которых представлены документы для государственной регистрации;

<https://service.nalog.ru/disqualified.do> - официальный портал для поиска информации в «Реестре дисквалифицированных лиц»;

<https://service.nalog.ru/disfind.do> - официальный портал Федеральной налоговой службы Российской Федерации, предоставляющий доступ к информации о юридических лицах, в состав исполнительных органов которых входят дисквалифицированные лица;

<https://service.nalog.ru/mrgu.do> - информационный ресурс, содержащий сведения о физических лицах, занимающих руководящие должности или являющихся учредителями (участниками) нескольких юридических лиц.

<https://service.nalog.ru/inn.do> - платформа для получения данных о физическом лице;

<https://www.nalog.ru/opendata> - официальный веб-сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации, на котором размещаются различные сведения в рамках проекта «Открытые данные»;

<https://www.e-disclosure.ru> - официальный сайт Центра раскрытия корпоративной информации, функционирующий под эгидой агентства «Интерфакс», предоставляет доступ к информации, обязательной к раскрытию в соответствии с законодательством Российской Федерации. Данная информация, предназначенная для эмитентов ценных бумаг, находится в открытом доступе и не требует регистрации для ознакомления и загрузки;

иные применимые источники информации.